

ПРОТОКОЛ
второго заседания Днепровского бассейнового совета

25 октября 2018 года

г. Гомель

Заседание Днепровского бассейнового совета проводилось в рамках первого Форума регионов Республики Беларусь и Украины, поэтому оно проходило в расширенном составе, с участием представителей Государственного агентства водных ресурсов Украины.

На заседании Днепровского бассейнового совета председательствовал заместитель председателя Днепровского бассейнового совета - заместитель Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Хмель Андрей Валерьевич.

Участники заседания Днепровского бассейнового совета выступили с приветственным словом.

От имени Украинской стороны участников заседания приветствовал первый заместитель председателя Государственного агентства водных ресурсов Украины Хорев Михаил Юрьевич, который назначен Уполномоченный Кабинета Министров Украины по выполнению Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о совместном использовании и охране трансграничных вод от 16 октября 2001 года (далее – межправительственное Соглашение).

Белорусская Сторона проинформировала Украинскую Сторону о принятии постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23.10.2018 № 757 «О внесении изменений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь», которым член Днепровского бассейнового совета, заместитель генерального директора государственного объединения по мелиорации земель, водному и рыбному хозяйству «Белводхоз» Мельник Виктор Николаевич назначен вторым заместителем уполномоченного Правительства Республики Беларусь по выполнению межправительственного Соглашения. Также данным постановлением на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь возложена равнозначная ответственность за организацию выполнения межправительственного Соглашения.

Участники Днепровского бассейнового совета выразили благодарность международному проекту «Водная инициатива Плюс для стран Восточного партнерства» за поддержку в проведении данного мероприятия, а также сотрудничество, поскольку оно напрямую затрагивает реализацию заключенного в 2001 году между Республикой

Беларусь и Украиной межправительственного Соглашения.

Отметили признательность за поддержку в проведении данного мероприятия производственному предприятию «Кока-Кола Бевриджив Белоруссия».

Секретарь Днепровского бассейнового совета представил участников заседания согласно приложению 1 к настоящему Протоколу.

Заместитель председателя Днепровского бассейнового совета утвердил повестку дня второго заседания Днепровского бассейнового совета согласно приложению 2 к настоящему Протоколу, по каждому из ее пунктов члены Днепровского бассейнового совета приняли соответствующее решение.

1. О результатах работы Днепровского бассейнового совета за отчетный период

Докладчик: Корнеев В.Н.

Деятельность Днепровского бассейнового совета за отчетный период осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работ, которым предусматривалось выполнение работ по оценке риска наводнений для территории города Добруш с перечнем защитных мер, а также по оценке источников загрязнения подземных вод в районе расположения водозабора «Новинки» на территории города Минска с определением мероприятий по предотвращению его загрязнения. Разработанные рекомендации и мероприятия включены в состав доработанного плана управления бассейном реки Днепр.

Также представлены результаты предварительной оценки воздействия планировавшегося размещения каскада ГЭС на реке Днепр на гидрологический режим реки, определения зон затопления и объектов, попадающих в эти зоны с предварительной общей оценкой целесообразности размещения ГЭС. В свою очередь, Украинская Сторона выразила заинтересованность более детально ознакомиться с результатами данной работы в части расчетных объемов речного стока Днепр, который будет аккумулироваться в создаваемых для работы ГЭС водохранилищах.

Решили:

1. Реализацию решений первого заседания Днепровского бассейнового совета считать приемлемой, а его деятельность за истекший период признать удовлетворительной.

2. Результаты предварительной оценки воздействия планировавшегося размещения ГЭС на реке Днепр на гидрологический режим, дополнительно рассмотреть на Десятом совещании

Уполномоченных Правительств Республики Беларусь и Украины по выполнению межправительственного Соглашения, которое запланировано в III квартале 2019 года в г. Пинске.

2. О проблемах финансирования водоохраных мероприятий за счет бюджетных средств

Докладчик: Воронова В.Е.

Заслушали информацию о ситуации с выделением бюджетных средств на реализацию водоохраных мероприятий.

Отмечено, что с 01.01.2012 финансирование за счет средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы, в целом, приостановлено. Выделение бюджетных средств на мероприятия по водоотведению стало осуществляться не систематически, по усмотрению исполкомов.

Удельный вес дохода от уплаты экологического налога в Республике Беларусь не превышает 0,6 %. Однако, размер этих средств значительно «перекрывает» расходы бюджетных средств, выделяемых на выполнение природоохраных мероприятий, в том числе финансируемых в рамках государственных программ. В 2017 году общая сумма поступлений в бюджет от уплаты экологического налога в результате сброса сточных вод в окружающую среду составила 172,6 млн.руб., а расходы бюджетных средств на выполнение всех водоохраных мероприятий в этот период составили около 7 % от общей суммы поступлений экологического налога.

Вместе с тем, первоочередная потребность в реконструкции (модернизация) коммунальных очистных сооружений сточных вод в настоящее время существует у 31 предприятия ВКХ, на проведение которых необходимы средства в 1,6 раза превышающие сумму поступлений экологического налога за 2017 год. Предприятия водопроводно-канализационного хозяйства вынуждены рассматривать вопрос кредитования за счет средств международных финансовых организаций. Однако, в большинстве случаев по причине отсутствия проектной документации на выполнение этих строительных работ, а также значительные суммы заемных средств, не дают возможности их получения.

Невозможность использования бюджетных средств на выполнение природоохраных мероприятий, в том числе водоохраных, поступивших в результате уплаты экологического налога, можно оценить, как неэффективность данного платежа и утрату им основного назначения.

Для успешного решения экологических задач без ущерба для

экономики необходимо внедрение правовых механизмов направления финансовых средств, поступивших от уплаты экологического налога, на реализацию субъектами хозяйствования природоохранных мероприятий. По мнению Минприроды, наиболее приемлемым будет закрепить на законодательном уровне конкретную долю направления финансовых средств, поступивших в местные бюджеты от уплаты экологического налога, на реализацию природоохранных мероприятий, в том числе на реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт коммунальных очистных сооружений. Однако, учитывая, что данное предложение не нашло поддержки у большинства местных исполнительных и распорядительных органов (за исключением Гомельского и Витебского облисполкомов), Министерство финансов отказало Минприроды в реализации данного предложения.

Украинская Сторона проинформировала о сохранении в стране фонда охраны природы, распорядителем которого является Министерство экологии и природных ресурсов Украины, а также порядке его формирования и распределения поступающих средств. Кроме того, дополнительно удалось создать фонд развития водного хозяйства, распорядителем которого является Государственное агентство водных ресурсов Украины.

Представители общественности выразили готовность выступить инициатором и поддержать предложение Минприроды о необходимости пересмотра правовых механизмов направления финансовых средств, поступающих от уплаты экологического налога, на реализацию субъектами хозяйствования природоохранных мероприятий.

Решили:

1. Предложить областным и Минскому городскому исполнительным комитетам пересмотреть свои подходы в распределении средств из местного бюджета на выполнение водоохранных мероприятий.

2. Предложить общественным объединениям выступить с инициативой перед Правительством Республики Беларусь о повторном пересмотре действующих правовых механизмов направления финансовых средств, поступивших от уплаты экологического налога, на реализацию субъектами хозяйствования природоохранных мероприятий.

3. Развитие рыболовного хозяйства и рыболовства в Республике Беларусь

Докладчик: Мельник В.Н..

Заслушали информацию о ведении рыболовного хозяйства в

Республике Беларусь, которое осуществляют 132 субъекта хозяйствования различной формы собственности (на правах аренды и безвозмездного пользования) на 310 водных объектах путем промыслового рыболовства и организации платного любительского рыболовства.

Промысловое рыболовство осуществляют 100 юридических лиц. В последние годы наметилась тенденция к снижению объемов промыслового рыболовства в рыболовных угодьях, что является следствием постепенного уменьшения количества арендаторов рыболовных угодий и активным развитием платного любительского рыболовства. Организацией платного любительского рыболовства занимаются 110 арендаторов (пользователей) рыболовных угодий.

За период действия Государственной программы развития рыбохозяйственной деятельности на 2011-2015 годы, а также за 2016 - 2017 годы действия Государственной программы развития аграрного бизнеса Республики Беларусь на 2016-2020 годы произведено зарыбление рыболовных угодий разновозрастным рыбопосадочным материалом на общую сумму около 1 млн. доллара США в объеме около 600 тонн.

В настоящее время Республикой Беларусь прорабатываются вопросы зарыбления личинкой угря европейских естественных водоемов Республики Беларусь – предпринимаются меры по снятию ограничений на покупку личинки европейского угря в странах Европейского союза. Ведутся переговоры с Литвой и Латвией по разработке трансграничного плана управления ресурсами угря в бассейнах рек Зап. Двина/Даугава и Неман.

Украинская Сторона отметила с положительной стороны работу по развитию рыболовного хозяйства и рыболовства в Республике Беларусь, а также проинформировала о состоянии дел в части использования поверхностных водных объектов для ведения рыбохозяйственной деятельности в Украине.

Решили:

1. Принять к сведению информацию о развитии рыболовного хозяйства и рыболовства в Республике Беларусь.
2. Продолжить взаимное информирование двух стран о достижениях в данной отрасли.

4. О доработанном проекте плана управления бассейном реки Днепр

Докладчик: Корнеев В.Н.

Заслушали информацию о доработанном проекте плана управления

бассейном реки Днепр с учетом предложений, поступивших в ходе первого заседания Днепровского бассейнового совета.

Отметили, что данный документ содержит более полные и репрезентативные оценки экологического состояния (статуса) водных объектов за счет включения соответствующей информации за 2016-2017 годы, в нем уточнены предлагаемые мероприятия, направленные на улучшение экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей).

Доработанный план до настоящего заседания Днепровского бассейнового совета повторно направлялся 12 заинтересованным республиканским органам государственного управления, местным исполнительным и распорядительным органам, а также общественным объединениям и согласован без замечаний и предложений.

Решили:

1. Одобрить проект плана управления бассейна реки Днепр.
2. На основании пункта 6 статьи 15 Водного кодекса Республики Беларусь рекомендовать Минприроды направить план управления бассейна реки Днепр на утверждение областным, Минскому городскому исполнительным комитетам, на территории которых располагается данный бассейн реки, для утверждения его совместным решением. Срок: I квартал 2019 г.

5. О ходе инвентаризации поверхностных водных объектов Республики Беларусь

Докладчик: Титов К.С.

Заслушали информацию о ходе проведения инвентаризации поверхностных водных объектов в Республике Беларусь и о результатах этой работы.

Отмечено, что в рамках выполнения Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2016 № 205, в 2018 году проведена инвентаризация более 1300 водных объектов Гомельской области, включая 414 водотоков с площадью водосбора от 30 км², 429 озер, 23 водохранилища, 285 прудов с площадью водной глади от 0,5 км², более 150 родников.

Инвентаризация включала разработку соответствующих линейных, полигональных и точечных ГИС-слоев водных объектов в системе координат WGS84, заполнение тематической информации о водных

объектах и внесением ее в вебраздел «Реестр поверхностных водных объектов Республики Беларусь» информационной системы Государственного водного кадастра.

Проведение инвентаризации поверхностных водных объектов Гомельской области осуществлялось для водотоков с площадью водосбора от 30 км², водоемов с площадью водной глади от 0,5 км², родников в 2018 году позволило выработать методологию и четкий порядок выполнения таких работ.

Высказано мнение о том, что полученный практический опыт и методологию необходимо использовать для проведения инвентаризации водных объектов в границах других административных областей.

Решили:

1. Принять к сведению информацию о ходе инвентаризации поверхностных водных объектов Республики Беларусь.

2. Рекомендовать РУП «ЦНИИКИВР» разработанную методологию проведения инвентаризации поверхностных водных объектов закрепить соответствующим правовым актом.

Срок: II квартал 2019 г.

6. О плане работы Днепровского бассейнового совета на 2019 год, времени и месте проведения его очередного заседания

По результатам обсуждений составлен и одобрен план работы Днепровского бассейнового совета на 2019 год (приложение 3).

Принято решение очередное заседание Днепровского бассейнового совета провести в III квартале 2019 г. в г. Могилеве.

Секретарю Днепровского бассейнового совета:

довести до заинтересованных план работы Днепровского бассейнового совета на 2019 год согласно приложению 3 настоящего Протокола;

за месяц до следующего заседания Днепровского бассейнового совета согласовать в установленном порядке повестку дня.

Заместитель председателя Днепровского бассейнового совета



А.В.Хмель

Секретарь Днепровского бассейнового совета



С.Н.Казинков

Приложение I
к протоколу заседания
Днепровского бассейнового совета
(25 октября 2018 г., г. Гомель)

Состав участников заседания Днепровского бассейнового совета

Члены Днепровского бассейнового совета:

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Хмель
Андрей Валерьевич | - заместитель председателя Днепровского бассейнового совета, заместитель Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь; |
| Казинков
Сергей Николаевич | - секретарь Днепровского бассейнового совета, заместитель начальника отдела контроля за охраной и использованием атмосферного воздуха и водных ресурсов Могилевского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды; |
| Лаптев
Виктор Сергеевич | - заместитель председателя Минского городского исполнительного комитета |
| Захаренко
Александр Евгеньевич | - заместитель начальника управления речного и морского транспорта Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь; |
| Воронова
Виктория Евгеньевна | - консультант отдела использования и охраны водных ресурсов главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь; |
| Станкевич
Александр Петрович | - директор Республиканского унитарного предприятия «Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов»; |
| Тепляков
Константин Ильич | - заместитель председателя Могилевского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды; |
| Мельник
Виктор Николаевич | - заместитель генерального директора государственного объединения по мелиорации земель, водному и рыбному хозяйству «Белводхоз» Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь; |

- Рощупкин
Андрей Валентинович - первый заместитель генерального директора Производственного предприятия «Кока-Кола Бевриджиз Белоруссия»;
- Пахоменко
Андрей Николаевич - председатель Координационного совета Могилевского экологического общественного объединения «ЭНДО», старший преподаватель кафедры естествознания Могилевского государственного университета им. А.А.Кулешова;
- Участники заседания Днепровского бассейнового совета:
- Корнеев
Владимир Николаевич - начальник отдела мониторинга и государственного водного кадастра Республиканского унитарного предприятия «Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов»;
- Титов
Константин Сергеевич - старший научный сотрудник отдела мониторинга и государственного водного кадастра Республиканского унитарного предприятия «Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов»;
- Суцевич
Андрей Николаевич - председатель Гомельского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- Синило
Лариса Михайловна - заместитель председателя Гомельского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- Ткачев
Вадим Эдуардович - заместитель начальника отдела контроля за охраной и использованием атмосферного воздуха и водных ресурсов Гомельского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- Борисенко
Татьяна Сергеевна - главный специалист отдела контроля за охраной и использованием атмосферного воздуха и водных ресурсов Гомельского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- Хорев
Михаил Юрьевич - Уполномоченный Кабинета Министров Украины по выполнению Соглашения о совмест-

ном использовании и охране трансграничных вод, первый заместитель Председателя Государственного агентства водных ресурсов Украины;

Азима
Василий Иванович

- начальник Бассейнового управления водных ресурсов реки Припять Государственного агентства водных ресурсов Украины;

Урупа
Николай Николаевич

- начальник Бассейнового управления водных ресурсов среднего Днестра Государственного агентства водных ресурсов Украины;

Грудницкая
Наталья Николаевна

- начальник Деснянского бассейнового управления водных ресурсов Государственного агентства водных ресурсов Украины;

Андриенко
Игорь Олегович

- начальник Херсонского областного управления водных ресурсов;

Коноваленко
Оксана Сергеевна

представитель проекта международной технической помощи «Водная инициатива Европейского союза плюс для стран Восточного партнерства»;

Виденина Юнонна

представитель проекта международной технической помощи «Водная инициатива Европейского союза плюс для стран Восточного партнерства» (Франция);

Филипп Сегэн

представитель проекта международной технической помощи «Водная инициатива Европейского союза плюс для стран Восточного партнерства» (Франция).

Приложение 2
к протоколу заседания
Днепровского бассейнового совета
(25 октября 2018 г., г. Гомель)

Повестка дня второго заседания Днепровского бассейнового совета

1. О результатах работы Днепровского бассейнового совета за отчетный период.
2. О проблемах финансирования водоохраных мероприятий за счет бюджетных средств.
3. Развитие рыболовного хозяйства и рыболовства в Республике Беларусь.
4. О доработанном проекте плана управления бассейном реки Днепр.
5. О ходе инвентаризации поверхностных водных объектов Республики Беларусь.
6. О плане работы Днепровского бассейнового совета на 2019, времени и месте проведения его очередного заседания.

Приложение 3
к Протоколу заседания
Днепровского бассейнового совета
(25 октября 2018 г., г. Гомель)

План работы Днепровского бассейнового совета на 2019 год

№ п/п	Наименование работ	Сроки выполнения	Ответственные исполнители
1.	Формирование разделов плана управления бассейна реки Днепр и внесение его областным и Минскому городскому исполнительным комитетам, на территории которых располагается данный бассейн реки, для утверждения его совместным решением	I квартал	РУП «ЦНИИКИВР», Минприроды
2.	Разработать и утвердить методику проведения инвентаризации поверхностных водных объектов в Республике Беларусь	II квартал	РУП «ЦНИИКИВР» Минприроды
3.	Проработать вопрос с Украинской стороной подготовки совместного мероприятия, посвященного Международному Дню Днепра	июнь	Гомельский облисполком, Гомельский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды
4.	Рассмотрение результатов работ по корректировке проектов границ водоохраных зон и прибрежных полос в границах бассейна реки Днепр	III квартал	РУП «ЦНИИКИВР»
5.	Совершенствование механизма взаимодействия территориальных органов Минприроды и общественных организаций при проведении мониторингов за состоянием окружающей среды бассейна реки Днепр	III квартал	Гомельский, Могилевский и Минский областные комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды, общественные организации
6.	Утверждение плана работ Днепровского бассейнового совета на 2020 год	III квартал	члены бассейнового совета

Заместитель председателя Днепровского бассейнового совета



А.В.Хмель

Секретарь Днепровского бассейнового совета



С.Н.Казинков